

EXPUNERE DE MOTIVE

Strategia de reformă în administrația publică locală, transformările din economia țării, transferul responsabilităților pentru unele activități publice de la nivel central la nivel local, necesitatea creșterii autonomiei locale, abordarea într-o manieră transparentă a domeniului administrației publice locale, adoptarea legii privind finanțele publice, au determinat necesitatea elaborării într-o formă îmbunătățită a ordonanței de urgență privind finanțele publice locale.

De asemenea, abrogarea Legii nr.189/1998 privind finanțele publice locale a fost determinată de necesitatea îmbunătățirii principiilor și procedurilor bugetare, bazându-se pe experiența țărilor europene și, îndeosebi, a Regulamentului financiar aplicabil bugetului Uniunii Europene.

Principalele acte normative ale căror prevederi au fost avute în vedere la formularea dispozițiilor din ordonanța de urgență: Legea nr.500/2002 privind finanțele publice; Legea administrației publice locale nr.215/2001; Ordonanța Guvernului nr.36/2002 privind impozitele și taxele locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr.81/1999 a datoriei publice; Ordonanța de urgență a Guvernului nr.60/2001 privind achizițiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.212/2002; Ordonanța Guvernului nr.119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, cu modificările și completările ulterioare; Legea privind auditul public intern nr.672/2002.

Dintre principalele prevederi cuprinse în ordonanța de urgență, menționăm următoarele :

- definirea clară a conceptelor, termenilor și expresiilor utilizate în cuprinsul ordonanței de urgență, în vederea aplicării unitare și fără interpretări de către toate instituțiile implicate în procesul bugetar, precum și introducerea unor concepte noi: angajament bugetar și legal, cotă și sumă defalcată, credit de angajament, cofinanțare, consolidare, exercițiu bugetar, fond de risc, lichidarea cheltuielilor, ordonanțarea cheltuielilor, proces bugetar, program;

- o nouă structurare pe capitole, iar în cadrul acestora pe secțiuni și articole, care cuprind principiile de bază ale construcției bugetelor locale, etapele principale ale procedurii bugetare, competențe și responsabilități în procesul bugetar, implementarea, execuția și controlul bugetelor locale;

- introducerea și definirea în textul ordonanței de urgență a principiilor bugetare, în scopul prevenirii confuziilor în alocările de fonduri, atât în stadiul de angajament, cât și în stadiul de execuție și anume: principiul universalității, publicității, unității, unității monetare, anualității, specializării bugetare, echilibrului;

- stabilirea unor reguli referitoare la cofinanțarea unor programe prin participarea, atât a organismelor internaționale, cât și a bugetului de stat și a bugetelor locale, ceea ce demonstrează susținerea efortului național prin sprijin extern, direcționat în cea mai mare parte pentru dezvoltarea infrastructurii locale;

- delimitarea creditelor destinate unor acțiuni multianuale în credite de angajament și credite bugetare, pentru un mai bun control al fondurilor publice și

avându-se, totodată, în vedere compatibilizarea cu regulile bugetare ale Comunității Europene;

- elaborarea și aprobarea de programe pentru unele activități, asigurându-se astfel o apreciere corectă a cheltuielilor de către autoritățile deliberative, precum și creșterea responsabilității autorităților executive în alocarea resurselor;

- obligația ordonatorilor principali de credite de a prezenta anual performanțele fiecărui program care trebuie să cuprindă acțiunile, costurile asociate, obiectivele urmărite, rezultatele obținute și așteptate pentru anii viitori, măsurate prin indicatori preciși a căror alegere este justificată, precum și rapoarte anuale de performanță pe fiecare program, punând în evidență diferențele față de previziunile bugetare;

- reglementarea posibilităților de contractare, garantare și gestionare a împrumuturilor interne și externe, de către autoritățile administrației publice locale;

- definirea rolului și responsabilităților administrației publice locale în domeniul finanțelor publice;

- stabilirea fazelor privind efectuarea cheltuielilor în procesul execuției bugetare și delimitarea atribuțiilor ordonatorilor de credite de cele ale persoanelor cu atribuții în efectuarea plăților la orașe, municipii, județe și municipiul București;

- înregistrarea și raportarea de către ordonatorii de credite a angajamentelor legale și bugetare, urmărindu-se astfel o sporire a responsabilității ordonatorilor de credite în utilizarea fondurilor publice;

- modificarea termenelor de elaborare și aprobare a bugetului local, în scopul corelării acestora cu etapele procesului bugetar la nivel național;

- stabilirea criteriilor de repartizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, atât pe ansamblul județului, cât și pe unități administrativ-teritoriale din cadrul județului;

- introducerea obligativității ca pentru fiecare obiectiv de investiții, ordonatorul principal de credite să prezinte informații financiare (valoarea totală a proiectului, creditele de angajament, creditele bugetare, graficul de finanțare pe surse și pe ani, corelat cu graficul de execuție, analiza cost-beneficiu, costuri de funcționare și de întreținere după punerea în funcțiune) și nefinanciare (strategia în domeniul investițiilor, descrierea proiectului, stadiul fizic al obiectivelor).

La elaborarea proiectului ordonanței de urgență au fost consultați și reprezentanți ai structurilor asociative din administrația publică locală.

Elaborarea acestui proiect de act normativ ca ordonanță de urgență a fost determinată de respectarea termenelor prevăzute de Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, pentru elaborarea proiectului legii bugetului de stat pe anul 2004, precum și a proiectelor bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale pe anul 2004, într-o nouă structură.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind finanțele publice locale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

